

Повышение эффективности контроля потребителей за инвестиционными программами и тарифами инфраструктурных компаний

г. Сочи
28 сентября 2013г.



Контрольные полномочия ФСТ России

Федеральный государственный контроль (надзор) в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики

Систематическое наблюдение

Запрос инвестиционных программ, отчетов об использовании инвестиционных ресурсов

Отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов

Устранение выявленных нарушений при установлении цен (тарифов) на следующий период регулирования

Субъекты электроэнергетики
Сроки – квартал, год

Должностные лица
ФСТ России
Сроки – до 31 декабря

Проверки

Акт проверки

МЕРЫ:

- ✓ выдача предписаний об устранении выявленных нарушений (в т.ч. о внесении изменений в инвестпрограмму)
- ✓ Пересмотр цен (тарифов)
- ✓ Привлечение к административной ответственности
- ✓ Отмена решений органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов

Совещательные и координационные органы при ФСТ России. Общественный контроль. Публичность принятия решений (действующие инструменты)

1. **Общественный совет ФСТ России** (образован Приказом ФСТ России от 22.11.2007г. № 232).
3. **Экспертный совет по вопросам государственного регулирования субъектов естественных монополий на железнодорожном транспорте** (образован Приказом ФСТ России от 18.03.2008г. № 72).
4. **Методический совет в сфере регулирования и контроля деятельности естественных монополий и организаций коммунального комплекса** (образован Приказом ФСТ России от 13.07.2009г. № 228).
5. **Экспертный совет по вопросам совершенствования методологии государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения** (образован Приказом ФСТ России от 29.05.2013г. № 153).
6. **Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации.**

Совещательные и координационные органы при ФСТ России. Общественный контроль. Публичность принятия решений (действующие инструменты) (продолжение)

6. Калькулятор коммунальных платежей на сайте ФСТ России.
7. Публикация результатов голосования членов правления ФСТ России на официальном сайте.
8. Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов (Постановление Правительства от 25.08.12г. № 851).
9. Стандарты раскрытия информации
10. Формы федерального статистического наблюдения

Информация, подлежащая раскрытию на Едином портале раскрытия информации (проект федерального закона).

Регулируемыми субъектами

расширяются стандарты раскрытия информации:

- регуляторные заявки, включая обосновывающие материалы, в соответствии с формой, установленной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции ценового (тарифного) регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
- установленные, в соответствии с законодательством РФ, параметры надежности и качества регулируемых услуг, включая показатели качества обслуживания потребителей;
- результаты общественных обсуждений проектов инвестиционных программ, хода их реализации и отчетов об их исполнении, проводимых в порядке, установленном Правительством РФ, по форме, установленной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- адреса местонахождения, номера телефонов, а также иная контактная информация регулируемых организаций, включая информацию об организации приема потребителей

Органами регулирования

- реестр субъектов естественных монополий;
- решения органов регулирования о порядке введения, изменения или прекращения государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий, а также о включении в реестр субъектов естественных монополий либо об исключении из него, о применяемых методах регулирования деятельности регулируемых организаций и о показателях и требованиях, предъявляемых к ним органами регулирования;
- информация о случаях применения органами регулирования ответственности за нарушения законодательства субъектами естественных монополий
- решения органов регулирования об установлении цен (тарифов);
- отчеты о деятельности органов регулирования (не реже одного раза в год);
- информация о случаях применения мер ответственности за нарушения законодательства органами регулирования субъектов РФ




Донастройка процедур повышения эффективности контроля (продолжение)

Внесение изменений в 147-ФЗ статья 7.1 «Регулирование инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий» (проект федерального закона)

С учетом положений, установленных отраслевым законодательством, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации могут устанавливаться порядок утверждения, согласования и контроля инвестиционных программ субъектов естественных монополий, который, в том числе, если иное не предусмотрено отраслевым законодательством, могут содержать:

- ✓ **порядок определения показателей надежности и качества услуг естественных монополий и установление целевых показателей субъектов естественных монополий для целей формирования и контроля инвестиционных программ с учетом схем и программ развития отдельных отраслей экономики в сферах деятельности субъектов естественных монополий;**
- ✓ **порядок определения показателей технико-экономического состояния объектов инженерно-технической инфраструктуры субъектов естественных монополий, в том числе показателей физического износа и энергетической эффективности объектов инженерно-технической инфраструктуры субъектов естественных монополий;**
- ✓ **стандарты качества (в том числе коммерческого) обслуживания субъектами естественных монополий потребителей их услуг;**
- ✓ **нормативы цены типовых технологических решений капитального строительства объектов инженерно-технической инфраструктуры субъектов естественных монополий (укрупненные сметные нормативы для объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры);**
- ✓ **порядок учета и влияния на формирование и реализацию инвестиционных программ субъектов естественных монополий утвержденных и реализуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации программ комплексного развития, схем территориального планирования и / или инвестиционных программ субъектов естественных монополий, схем и программ развития отдельных отраслей экономики в сферах деятельности субъектов естественных монополий;**
- ✓ **порядок проведения технологического и ценового аудита инвестиционных программ (отчетов об исполнении инвестиционных программ) субъектов естественных монополий.**

Учет мнения потребителей при принятии решений об установлении тарифов

- ✓ предварительная публикация субъектами естественных монополий тарифной заявки по установленной форме с обосновывающими материалами;
- 
- ✓ предварительное обсуждение субъектом естественной монополии тарифной заявки, с указанием мотивированной позиции по учету / не учету замечаний потребителей;
- 
- ✓ предварительное тарифное слушание в органе регулирования по урегулированию замечаний потребителей на тарифную заявку субъекта естественной монополии, в том числе с участием членов Советов потребителей;
- 
- ✓ обсуждение с участием членов Советов потребителей существенных замечаний потребителей по тарифным решениям, неурегулированным в ходе предварительных тарифных слушаний.

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЛИДЕРОВ «ГРУППЫ ДВАДЦАТИ»

96. Регулирование, наряду с другими политическими инструментами, может играть важную роль для формирования среды, необходимой для инвестиций. Отмечая, что роль регулирования различается от страны к стране и что регулирование остается внутренним делом каждой страны, но в некоторых случаях является общим в рамках интеграционного пространства, мы приветствуем диалог между заинтересованными органами регулирования электроэнергетики стран-членов «Группы двадцати» при поддержке ассоциаций регуляторов и международных организаций и принимаем к сведению Заявление органов регулирования энергетики по эффективному регулированию и стимулированию инвестиций в энергетическую инфраструктуру, принятое ими на Круглом столе органов регулирования энергетики в Казани в рамках аутрич-мероприятий «Группы двадцати». В рамках наших усилий по привлечению инвестиций в энергетическую инфраструктуру, в частности, в чистую, доступную и устойчивую энергетику, с целью вовлечения всех заинтересованных сторон, мы призываем заинтересованных регуляторов продолжать свой диалог и просим Рабочую группу по устойчивой энергетике «Группы двадцати» принимать во внимание результаты этого диалога.

Круглый стол органов регулирования энергетики в формате G20 в Казани.

Участники:

- ✓ Национальные органы регулирования энергетики / уполномоченные представители 10 стран (Аргентина, Бразилия, Великобритания, Индонезия, Китай, Мексика, Россия, США, Южная Африка, Турция)
- ✓ Агентство по взаимодействию регуляторов в области энергетики (ACER)
- ✓ 7 ассоциаций (Африканский форум регуляторов деятельности энергетических компаний (AFUR), Иберо-американская ассоциация регуляторов энергетики (ARIAE), Совет европейских регуляторов энергетики (CEER), Региональная ассоциация органов регулирования энергетики (ERRA), Международная конфедерация регуляторов энергетики (ICER), Ассоциация регуляторов электроэнергии и газа стран средиземного бассейна (MEDREG), Региональная ассоциация регуляторов энергетики Южной Африки (RERA). Итоговое количество стран-участниц – членов вышеупомянутых ассоциаций 98.
- ✓ Организация экономического сотрудничества и развития (OECD)
- ✓ Российский шерпа в «Группе двадцати»
- ✓ Администрация Президента Российской Федерации

В данном Заявлении признается:

- большая потребность в инвестициях (область общественных интересов);
- центральная роль, которую регуляторы энергетики играют в обеспечении эффективных инвестиций.

В этом контексте органы регулирования энергетики согласны с тем, что важно:

1. гарантировать независимость национальных регулирующих органов;
3. поддерживать эффективное развитие энергетической инфраструктуры, необходимой для выполнения задачи устойчивого развития;
4. улучшать работу энергетических рынков;
5. защищать интересы общества и потребителей;
6. продвигать развитие национальных регулирующих органов;
7. устанавливать эффективное взаимодействие между соответствующими компетентными органами.

Спасибо за внимание!

